

**LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS KANCELIARIJOS
VIEŠOJO VALDYMO IR SOCIALINĖS POLITIKOS GRUPĖ**

PAŽYMA

**DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO „DĖL LIETUVOS
RESPUBLIKOS VIETOS SAVIVALDOS ĮSTATYMO NR. I-533 24, 31, 33 IR 35
STRAIPSNIŲ PAKEITIMO ĮSTATYMO PROJEKTO NR. XIII-2974“ PROJEKTO
(TOLIAU – PROJEKTAS)
(TAP-19-45; TAIS 19-110 (2))**

2019-01-18 Nr. NV-154

Vilnius

Projekto rengėja – Vidaus reikalų ministerija.

Projekto tikslas. Pateikti Vyriausybės išvadą dėl Seimo nario A. Strelčiūno teikiamo Vietos savivaldos įstatymo Nr. I-533 24, 31, 33 ir 35 straipsnių pakeitimo įstatymo projekto Nr. XIII-2974 (toliau – įstatymo projektas).

Dabartinė situacija. Seimo valdyba 2018 m. gruodžio 12 d. sprendimu Nr. SV-S-1021 paprašė pateikti Vyriausybės išvadą dėl įstatymo projekto. Įstatymo projekto tikslas – sudaryti galimybę visų savivaldybių gyventojams gauti paslaugas ir spręsti iškilusias problemas arčiausiai jų esančiame padalinyje – seniūnijoje. Siūloma nustatyti, kad visose savivaldybėse seniūnijų steigimas būtų privalomas. Savivaldybei suteikiama teisė apsispręsti dėl seniūnijos formos (savivaldybės administracijos filialas arba biudžetinė įstaiga).

Projekto esmė. Projektu **siūloma nepritarti** įstatymo projektui dėl šių priežasčių:

- paslaugų gyventojams teikimas centralizuotai ar per seniūnijas vertintini kaip savivaldybės veiklos organizavimo būdai, kuriuos, atsižvelgiant į Konstitucijos laiduojamą savivaldybių veiklos laisvę ir savarankiškumą, turi pasirinkti vietos savivaldos teisę įgyvendinanti institucija – savivaldybės taryba, atsižvelgusi į vietos gyventojų poreikius ir konkrečios savivaldybės specifiką. Todėl savivaldybės tarybai turi būti palikta laisvė pačiai spręsti, kaip geriau ir veiksmingiau organizuoti savivaldybei priskirtų funkcijų įgyvendinimą: perduoti seniūnijoms visas savivaldybės administracijos funkcijas ar tik dalį jų, plėsti seniūnijų tinklą savivaldybėje ar nuspręsti, jog veiksmingiau ir ekonomiškiau šias funkcijas įgyvendintų ne seniūnijos, bet kiti savivaldybės administracijos padaliniai;
- savivaldybės tarybos kompetencija nustatyti savo vidinę administracinę struktūrą neatsiejama nuo kitos konstitucinės savivaldybės tarybos kompetencijos – savivaldybės biudžeto sudarymo ir tvirtinimo, nes savivaldybės veikla turi būti tinkamai finansuojama. Seniūnijos steigimas, jos aptarnaujamos teritorijos ribų nustatymas ir įregistravimas teisės aktų nustatyta tvarka bei seniūnijos veiklos finansavimas pareikalautų papildomų savivaldybių biudžetų lėšų, tačiau įstatymo projekto aiškinamajame rašte nurodyta, kad projektui įgyvendinti papildomų biudžeto lėšų nereikės.
- šiuo metu iš 60-ties Lietuvos Respublikos savivaldybių tik penkiose savivaldybėse nėra įsteigtų seniūnijų (Klaipėdos, Alytaus, Panevėžio miestų, Neringos ir Visagino savivaldybėse); Birštono savivaldybėje yra įsteigta viena seniūnija – Birštono seniūnija. Pagal įstatymo projekto siūlomas nuostatas, minėtos penkios savivaldybės turėtų įsteigti bent dvi seniūnijas, o Birštono savivaldybė – dar bent vieną seniūniją;
- Konstitucinis Teismas ne kartą konstatavo, kad pagal Konstituciją įstatymų leidėjas negali sukurti tokios teisinės situacijos, kad būtų išleidžiamas įstatymas arba kitas teisės aktas, kuriam įgyvendinti reikia lėšų, bet tokių lėšų neskiriama arba jų skiriama nepakankamai.

Derinimas. Projektas be pastabų suderintas su Lietuvos savivaldybių asociacija ir Finansų ministerija.

Atitiktis Vyriausybės programos nuostatom. Projektas Vyriausybės programos nuostatų tiesiogiai neįgyvendina.

Dalykinio vertinimo išvada. Pastebėtina, kad Vyriausybė jau yra teikusi išvadą dėl panašaus Vietos savivaldos įstatymo pakeitimo projekto, kuriuo buvo siūloma sudaryti prielaidas, kad kiekvienoje savivaldybėje būtų steigama ne mažiau kaip viena seniūnija, nutardama jam nepritari (Vyriausybės 2013 m. liepos 24 d. nutarimas Nr. 700).

Atsižvelgdami į Vyriausybės kanceliarijos Teisės grupės 2019 m. sausio 18 d. išvadoje NV-148 pateiktas teisės technikos ir redakcinio pobūdžio pastabas siūlytume projektą svarstyti Vyriausybės posėdžio B dalyje.

Patarėja

Aušra Balčiūnaitytė